

“La ley de aguas de Entre Ríos. La necesidad de su estudio en dos dimensiones”

Horacio Francisco Maiztegui Martínez¹

¹ Profesor de la Universidad Nacional del Litoral y director de la especialización de Derecho Agrario de dicha institución.

Mail de contacto: hmaiztegui@gmail.com

RESUMEN

El tema asignado, es el análisis de la ley de aguas de Entre Ríos N° 9.172. Trataremos de responder a las siguientes preguntas ¿Que tipos de aguas regula la ley de aguas?; ¿como se organiza el Gobierno del Agua?; ¿Como es el sistema de permisos, concesiones?; ¿Que instrumentos de conocimiento y protección prevé la ley?

La ley Entrerriana, presenta una falta de adecuación a la ley Nacional como la ley 25.688, a los principios de la sustentabilidad (art.41 ° de la C.N., Ley n ° 25675 general del ambiente). Para enfrentar la crisis del agua, propiciamos el estudio del recurso en dos dimensiones, la primera dimensión (estática) considerándola como un recurso natural, y la segunda dimensión (dinámica), refiere a la relación con la actividad que se lleva adelante sobre el suelo en la producción agraria, que influye sobre el agua.

Palabras clave: agua, sustentabilidad, entre ríos, dimensiones.

ABSTRAC

The assigned topic is the analysis of the water law of Entre Rios No. 9,172. We will try to answer the following questions What types of water regulates the water law?; How will the Government Water organized? How is the system of permits, concessions? What instruments of knowledge and protection provided by law? The Entrerriana law presents a mismatch to the National Law 25.688 as the law, the principles of sustainability (Art.41° CN; Law No. 25675 Overview of the environment). To address the water crisis, we promote the study of the resource in two dimensions, the first dimension (static) considering it as a natural resource, and the second (dynamic) dimension refers to the relationship with the activity that is carried out on the ground in agricultural production, which influences the water.

Keywords: water, sustainability, including rivers, dimensions.

1. Introducción

Otra vez somos convocados a La Plata para tratar temas agrarios trascendentes como la cuestión del “agua”, y en el marco de este Congreso Internacional, nada menos que la temática de los desafíos jurídicos para resolver la crisis del agua.

Agradecemos una vez más al Profesor Leonardo Pastorino esta convocatoria, y trataremos de desarrollar el tema asignado que corresponde a la ley n°9172 de Entre Ríos, que pretende ser un Código de Aguas, y que derogó cualquier norma que se le oponga, específicamente los arts. 524, inc. 3°, y 531 del Código Rural de Entre Ríos y los decs. 1765/1944 y 4390/1944 (art. 97).

No nos asombra esta nueva convocatoria, porque quién preside este Congreso, autor, de diversas obras más recientes en materia agraria (Pastorino L. 2009 y 2011) desde siempre ha tenido la preocupación también por el estudio de los recursos naturales, el tema del ambiente (Pastorino L.2005) y entonces la cuestión del “agua como recurso natural” y los desafíos jurídicos para enfrentar la crisis del recurso, parecen ser un tema apropiado.

Aquellos que conocen la temática del “agua”, no dudan del potencial de Argentina, particularmente también de Entre Ríos, en cuanto al mayor protagonismo que debería tener en la producción agraria.

Sin embargo, vemos con enorme preocupación, que desde la gestión política, de desconoce el tema, se lo trata de una manera secundaria, no se presta la atención debida, y así las cosas siguen su rumbo como si fuera un vehículo a control remoto, que emprende una ruta muy recta sin destino alguno.

Ciertamente que no son normas, leyes o decretos lo que falta, para tener una política o una “gestión del agua”, pues Entre Ríos tiene además de la ley citada una cantidad enorme de disposiciones. (Ley 9172, Decreto 7547/99, Ley 9678, Ley 900, ley 9230, ley 9377, ley 9757). Es por eso que ya hemos manifestado antes de ahora (Maiztegui Martínez, Tesis doctoral 2013) que lo que sucede es que falta una adecuada aplicación de las previsiones existentes, para lograr preservar el recurso natural.

La Constitución Entrerriana: expresa.(art.85).“El agua es un recurso natural, colectivo y esencial para el desarrollo integral de las personas y la perdurabilidad de los ecosistemas. El acceso al agua saludable, potable y su saneamiento es un derecho humano fundamental. Se asegura a todos los habitantes la continua disponibilidad del recurso...La Provincia concertará con las restantes jurisdicciones el uso y aprovechamiento de las cuencas hídricas comunes. Tendrá a su cargo la gestión y uso sustentable de las mismas, y de los sistemas de humedales, que se declaran libres de construcción de obras de infraestructura a gran escala que puedan interrumpir o degradar la libertad de sus aguas y el desarrollo natural de sus ecosistemas asociados.”

La ley N°25.688 dice agua, “es aquella que forma parte del conjunto de los cursos y cuerpos de aguas naturales o artificiales, superficiales y subterráneas, así como a las contenidas en los acuíferos, ríos subterráneos y las atmosféricas.”

El agua es una cosa, pues se trata de un objeto material susceptible de tener valor. (art. 2.311C.C.).

La Constitución confiere al Congreso Nacional la facultad de legislar sobre la navegación y comercio interprovincial (art. 75 inc. 10 y 13). Establece entonces la

jurisdicción nacional, pero solamente en esas materias y respetando el dominio que pertenece a las provincias con referencia al aprovechamiento para el riego y la regulación del uso de sus aguas, pues a sus autoridades le compete legislar en tales temas.

La producción agropecuaria depende para producir, del suelo y del agua, ambos recursos naturales, trascendentes para esta actividad, y como decía, por el uso o la producción, se pueden degradar.

Concretando los temas a tratar: las pautas establecidas desde la Dirección del Congreso, para este trabajo y para permitir una comparación entre diversos sistemas, sucederá a partir de las siguientes preguntas:

¿Que tipos de aguas regula la ley de aguas?;

¿Como se organiza el Gobierno del Agua?

¿Como es el sistema de permisos, concesiones?

¿Que instrumentos de conocimiento y protección prevé la ley?

Nosotros agregaríamos: ¿Cuál es la misión del Derecho en relación al agua?. Al respecto Guillermo Cano, definió al derecho de aguas como "la ciencia que estudia las normas jurídicas y los principios económicos relativos al dominio de las aguas de riego, a su aprovechamiento y a la defensa contra su acción nociva". (Cano Guillermo, 1943)

Entonces: ¿puede hacer algo el derecho para superar la crisis del agua?

La respuesta es positiva, y trataremos de aportar algunos elementos a esa solución, de la problemática en análisis sobre la crisis del agua.

2. ¿Qué tipos de agua regula la ley de aguas de Entre Ríos?.

En Entre Ríos rige la ley n°9172 la que en su artículo 1º dice: "La presente ley tiene por objeto la regulación del uso y aprovechamiento del recurso natural constituido por las aguas subterráneas y superficiales con fines económico productivos en todo el territorio de la Provincia."

Regula también las obras hidráulicas.

Para estas últimas establece determinados principios y requisitos.

Aguas públicas: Como bien sostiene Lucena Spano Tardivo, en Derecho Agrario Provincial, (Spano Tardivo, L, en Pastorino L. 2011) ley 9172, declara que "el uso por cualquier título de aguas de dominio público, cauces u obras construidas para utilidad común no les hace perder el carácter de bienes públicos del Estado de acuerdo a las normas del Código Civil" (art. 4º). Como principio general, el agua de dominio público y las aguas de dominio privado podrán ser aprovechadas por el propietario, usuario, usufructuario, locatario o tenedor legítimo (art. 8º).

Es decir que regula las aguas de dominio público, sus cauces, y las obras construidas para utilidad común.

No existen más dudas después de la reforma del Código Civil de 1968 que las aguas subterráneas son aguas públicas, y que si bien el titular de un predio puede

utilizarla con fines productivos, debe cumplir con el pedido de los permisos y concesiones para utilizar el recurso.

Aguas interestatales (públicas).

La ley refiere a las aguas interestatales, en el tramo y sobre la porción que corresponde al territorio de la Provincia, reconociendo similar derecho a otros Estados partícipes de una cuenca o sistema común en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones.

Para su aprovechamiento, la Provincia podrá celebrar tratados o acuerdos interjurisdiccionales según el principio de reciprocidad y el criterio de unidad de cuenca o sistema, cumplimentando lo prescripto en la Constitución Nacional y atendiendo a las normas consuetudinarias que el derecho de gentes asegura: a) No causar perjuicio sensible. b) Notificar y consultar previamente. c) Usar el agua razonable, proporcional y equitativamente. d) Negociar si efectivamente se perjudica o se usa el agua de manera irrazonable o no equitativa.

Para la concertación sobre aguas subterráneas interestatales se realizarán estudios técnicos previos y se dividirán después de cuantificado el volumen de infiltración, escurrimiento y usos anteriores, según la regla de la proporcionalidad en los respectivos territorios de los Estados contratantes.

El art.5 de la ley 9172, refiere a: cuenca o sistema común en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones. Díaz Araujo, afirma que" es indispensable emplear la cuenca como unidad de planificación dependiendo de la interacción de todas las actividades y acciones que tengan lugar en la cuenca ya que las tierras altas y bajas están físicamente conectadas a través del ciclo hidrológico.."(Díaz Araujo, 2003)

El artículo habla de cuenca pero no la define, entonces, "cuenca" es el espacio físico donde la red se desarrolla y en la cual el agua se encuentra en permanente movimiento entre la atmósfera, la superficie y el subsuelo, lo cual se denomina "ciclo hidrológico". (Díaz Araujo 2003 y Vich Alberto I.J.

Podrían hacerse otras clasificaciones del agua también, (Aguas como recurso natural: a)Superficiales; b)Subterráneas; c)Atmosféricas; d)Marinas; e)Oceánicas.) inclusive una clasificación tradicional. (Aguas Públicas, Subterráneas, Aguas privadas, Aguas de lluvia)

3 ¿Cómo se organiza el Gobierno del Agua en Entre Ríos?.

Existe un organismo creado por la ley 9172, denominado CORUFA, (Ley 9172 capítulo XIX, ART. 84, 85) que es el Consejo Regulador del uso de fuentes de agua.

Este Organismo, posee un(1) representante de la Secretaría de Estado de la Producción, uno por la Secretaría de Obras y Servicios Públicos, uno (1) por la Subsecretaría de Desarrollo Agropecuario, Economías Regionales y Recursos Naturales, uno(1) por la Dirección de Hidráulica y Recursos Hídricos, uno por la Dirección de Obras Sanitarias de Entre Ríos, uno (1) por la Dirección General de

Desarrollo Agrícola y Recursos Naturales, uno (1) por la Confederación Intercooperativas Agropecuarias (Coninagro), uno (1) por la Federación Agraria Argentina (FAA), uno (1) por la Federación de Asociaciones Rurales de Entre Ríos (FARER), uno (1) por la Sociedad Rural Argentina (SRA), uno (1) por el Colegio de Ingenieros Agrónomos y uno (1) por el Colegio de Ingenieros, designado entre los ingenieros hidráulicos, en recursos hídricos y civiles especialistas en obras hidráulicas y licenciados en hidrología.

De tal manera la composición, resulta que posee cuatro (4) miembros del Estado, (4) miembros por la representación de los Productores agropecuarios, y dos (2) miembros, que representan a entidades Profesionales, siendo entonces su composición de 10 (diez) miembros.

El Secretario de Estado de la Producción presidirá el CORUFA, su quórum de funcionamiento será de la mitad más uno de la totalidad de sus miembros, las resoluciones se tomarán por simple mayoría, y en caso de empate el Presidente tendrá doble voto.

Sus miembros duran dos (2) años en sus funciones (Ley 9172 art.86) y para cada resolución que adopte se requiere al opinión de las demás instituciones no gubernamentales que integran el organismo.

Posee diversas funciones, (ley 9172 art.87)) destacando entre las esenciales a) Resolver sobre el otorgamiento de permisos o concesiones para el uso de agua o imposición de servidumbres administrativas conforme con lo dispuesto en esta ley y llevar un registro a estos fines. b) Resolver cualquier cuestión que le fuera sometida por usuarios de fuentes de aguas o terceros interesados dentro de su área de competencia. c) Controlar el uso de aguas y las obras necesarias para ello. G) Promover la creación de consorcios de usuarios y de comités de cuencas o sistemas. H) Resolver y ejecutar sobre la construcción o modificación de obra y toda otra medida necesaria para evitar la alteración del medio ambiente y de las aguas y asegurar el desarrollo sostenido de la producción. I) Resolver y aplicar las sanciones que determina la presente legislación por incumplimiento de obligaciones surgidas de permisos, concesiones o servidumbres. L) Ejercer el poder de policía de aguas y exigir el cumplimiento de los recaudos necesarios para proveer la seguridad de personas y bienes y la preservación del medio ambiente. Incluso la ejecución de la orden de cese de uso de agua, modificación o destrucción de la orden de cese de uso de agua, modificación o destrucción de obra que amenace la seguridad pública o el aprovechamiento equitativo, proporcional y racional del agua. N) Asesorar al Poder Ejecutivo, a los municipios y a todo otro organismo público o privado en materias que se vinculen a su competencia y colaborar en la formulación de políticas sobre aguas. N) Resolver en los incisos a), b), c), d) y f) del artículo 90º. O) Administrar los recursos del Fondo Provincial de Aguas

Tal vez una de las funciones esenciales a nuestro criterio, sería la del inciso m) ...”Efectuar o disponer la realización de inventario y evaluaciones de la riqueza

hídrica, estudios, investigaciones o proyectos de obras o trabajos para el aprovechamiento y la conservación del agua...”

Esto porque hace al conocimiento del “recurso” propiamente dicho, y a lo que nosotros en su oportunidad creíamos urgente y necesario realizar, como parte de un sistema tendiente al estudio en dos (2) dimensiones del agua. Por un lado la primera dimensión sosteníamos, estática, relativa al recurso natural, en un tiempo histórico determinado, en que pudieran encontrarse y relevarse los datos del mismo, y una segunda dimensión dinámica, realizada periódicamente, nosotros sosteníamos al cabo de un(1) año, del mismo recurso en los mismos puntos donde se realizó el estudio o el inventario o evaluación de esa riqueza hídrica, para verificar si ha ocurrido “la degradación del recurso”, o no, si se ha “contaminado” el recurso o no.

Otra función trascendente que no se cumple es la prevista en el inciso J) Ordenar la inscripción marginal de las concesiones, permisos y servidumbres que se otorguen o impongan, en el Registro de la Propiedad Inmueble. (Ley 9172 art.87 y ley 17801)

El CORUFA, debe además, según el inciso K) Evaluar y resolver sobre los proyectos de aprovechamiento de aguas públicas o privadas, correspondientes a consorcios o comités de cuenca o sistema o sobre lo que corresponda el otorgamiento de permiso o concesión. De la misma surge que antes de otorgar una concesión o aprobar un proyecto, como no podía ser de otra manera, hay que “evaluarlo”, lo que significará considerar técnicamente el proyecto y/o pedido solicitado por el particular en cada caso.

4. ¿Cómo es el sistema de permisos y concesiones en Entre Ríos?

El uso del agua, en Entre Ríos está sujeto a permisos o concesiones, los que deben solicitarse por escrito y con el cumplimiento de determinados requisitos impuestos por la ley. (Ley 9172 art.64 y 65)

El pedido de los permisos, contiene diversos aspectos o requisitos básicos que hacen a los datos del solicitante y del lugar donde se solicita, pero además determinados datos técnicos: (art.65 de la ley 9172) a saber: 1.- Ubicación de la obra dentro del predio. 2.- Dimensiones y diseño de la misma. 3.- Superficie de cuenca de aporte. 4.- Superficie a inundar. 5.- Superficie a regar. 6.- Volúmenes de agua a acumular. 7.- Caudales a extraer.

Evidentemente estos datos técnicos, requieren de un Profesional especializado para poderlos informar o agregar al pedido de autorización.

También prevé la creación de un registro y catastro. (ley 9172 art.30)

Si bien la ley dice que el CORUFA es el órgano que otorgará o resolverá sobre los permisos, (art.87 ley 9172), el art.15 de la misma ley (Ley 9172 art.15) dice que el uso especial del agua, y la construcción de obras hidráulicas o de saneamiento, se otorgará por el Poder Ejecutivo Provincial, o sea por el Gobernador de la Provincia.

Como bien sostiene Lucena Spano Tardivo, (en Pastorino L.2011) la ley 9172, destina un capítulo al tratamiento de las normas de procedimiento para la adquisición de permisos o concesiones (arts. 62 y ss., concs. con el decreto reglamentario en arts. 58 y ss.).

Todas las cuestiones planteadas ante la autoridad de aplicación se tramitarán de acuerdo con las normas de la ley 7060 sobre procedimientos administrativos.

Las solicitudes de permisos o concesiones deberán presentarse ante el organismo competente, (el CORUFA) por escrito y duplicado; incluirán datos personales del solicitante, del titular del predio, del profesional responsable del proyecto. Así como también, datos técnicos referentes al predio y a la obra. El dec. 7547 -arts. 11 y 12- reglamenta el procedimiento administrativo.

El permiso o concesión solicitado será acordado por el órgano de aplicación, previo informe de las áreas que lo integran, luego refrendado por el presidente del órgano, mediante resolución y con acuerdo del cuerpo plenario del órgano, por último elevado al Poder Ejecutivo para su refrendo mediante decreto.

Como se advertirá, resulta que el sistema de permisos o concesiones, contiene un pesado trámite burocrático con intervención de el CORUFA y luego del Poder Ejecutivo Provincial, lo que a nuestro criterio, debería simplificarse, con la intervención del propio organismo directamente, y en todo caso, dejar para que el Poder Ejecutivo Provincial resuelva sobre obras de relevancia, o sobre determinadas cuestiones en las que el permiso o la concesión se solicitara para caudales que fueran de tal magnitud que tal vez podrían agotar o restringir el recurso en sí.

El otorgamiento del permiso (ley 9172 art. 17) o concesión (Ley 9172 art. 18)) podrá fijar el pago de un canon, cuando los permisionarios o concesionarios hagan uso del agua mediante instalaciones de un servicio aportado por entes públicos o privados.

El importe, tipo y modalidad del canon será determinado por la autoridad de aplicación, proporcionalmente a cada usuario, con el fin de cubrir los siguientes aspectos: a) Amortización de las inversiones fijas, realizadas para el uso del agua; b) Mantenimiento y conservación de equipos y obras; c) Gastos directos del servicio; d) Rentabilidad razonable.

Permisos permanentes y temporarios. (Ley 9172 art. 20)

Los permisos permanentes, se pueden ejecutar en forma continua, o en cualquier época del año. Dice la ley que sus concesionarios tienen derecho a percibir la dotación de agua que fije la autoridad de aplicación. (Ley 9172 art. 21)

Los que tengan permiso o concesión, tienen derecho a recibir agua, según el orden y prioridad, (Ley 9172 art. 22) y está condicionado a la existencia del recurso y los volúmenes del mismo. (Ley 9172 art.25)

Si se autoriza un “servicio público o ejecución de obra pública”, que genere erogaciones a cargo del Estado, estas serán hechas por licitación pública. (ley 9172 art. 23)

El titular de una concesión o permiso, puede realizar reparaciones de extrema urgencia sin permiso, pero debe informar a la autoridad de aplicación. (Ley 9172 art. 24)

Como se observa, los permisos en Entre Ríos, no se ajustan al principio de inherencia (art. 187 de Mendoza,) por el cual las aguas para irrigación son otorgadas en favor de los terrenos y no de sus titulares, lo cual hace que no puedan gravarse ni transferirse separadamente del predio beneficiado ni siquiera con autorización administrativa o judicial. (Diaz Araujo y Iuvaro M.J.2003)

Sujeta a las disposiciones de la ley el permiso o concesión de uso de aguas de dominio público con fines agrícolas, industriales, mineros, turísticos y recreativos (art. 33).

Concesiones agropecuarias. Establece unos artículos, relativo a las concesiones y permisos para uso agropecuario y expresa que serán otorgadas a propietarios, arrendatarios, adjudicatarios de tierras fiscales con títulos provisorios, tenedores con autorización del propietario y consorcios de usuarios, a petición de parte y siguiendo las normas de procedimiento de esta ley y de su decreta (arts. 55, ley 9172, y 19, dec. 7547/1999).

El CORUFA, verificará el cumplimiento de los recaudos exigidos: aptitud del predio para la producción agropecuaria, desagüe sin perjuicios de terceros y sin erosión, que el predio sujeto a riego no presente erosión y demás requisitos que se establezcan. Fija en diez años el plazo máximo de concesión, o en el tiempo que permita la amortización de las inversiones fijas, prohíbe su prorroga y su vencimiento implica la presentación de nueva solicitud ante la autoridad de aplicación.

Usos comunes y especiales.

La ley prevé que "habrá uso común cuando el agua se destine a satisfacer necesidades domesticas del usuario y de abreviar el ganado" (art. 6°). (Ley 9172 art. 26)

Establece prioridad del uso común sobre cualquier uso especial, condicionando a este ultimo a la disponibilidad del recurso y a necesidades de interés público.

El denominado Código de Aguas de Entre Ríos, fija un arden de prioridades para el uso especial de aguas: a) abastecimiento de agua potable, b) uso agropecuario, c) uso industrial, d) uso minero, e) aprovechamiento energético, f) uso turístico, g) uso terapéutico, h) acuicultura, i) uso recreativo, j) otros usos. Los usos comunes son gratuitos, solo susceptibles a la imposición de tasas; en cuanto a los usos especiales de las aguas, el Código organiza un régimen para su adquisición.

El agua y el ambiente. En el mismo trabajo que venimos citando Lucena Spano Tardivo, (en Pastorino L.2011) expresa que en varias disposiciones de la ley 9172, se observa la intención de reglar el uso del agua teniendo en cuenta al medio ambiente. (Constitución Nacional art.94 ley 25675)) Por ejemplo, corresponde al Poder Ejecutivo tomar los recaudos necesarios para evitar la contaminación de las aguas y el desmedro de la flora y fauna silvestres (art. 34). De igual

modo, la autoridad de aplicación podrá adoptar medidas de seguridad necesarias en caso de riesgo inminente de desequilibrio ecológico en perjuicio del ecosistema o la salud pública (art. 78). Destina un capítulo a la problemática (arts. 92 y ss.), imponiendo al Estado provincial, a los habitantes y a las personas jurídicas la obligación de proteger la naturaleza y de realizar acciones para el mantenimiento saludable del ambiente. Promueve la participación social, tanto de instituciones educativas como de organizaciones no gubernamentales. La autoridad competente podrá requerir estudios de impacto ambiental durante el desarrollo de una obra o proyecto. Define conceptos específicos de las ciencias del suelo y del ambiente (art. 93). Finalmente, faculta a toda persona interesada a denunciar ante la autoridad todo hecho u omisión que produzca un desequilibrio ecológico o daño ambiental, habilitando la vía del amparo ambiental del derecho procesal provincial.

En la práctica, en Entre Ríos, pocos conocen que existe esta legislación y fundamentalmente en el ámbito agrario, no se solicitan las concesiones ni los permisos, se utiliza el recurso y no existe o al menos es la visión que tenemos, un adecuado ejercicio del poder de policía Provincial.

Todos los permisos y concesiones, se extinguen por diversos motivos, y están sujetos a caducidad. (Ley 9172 art. 60 y 61)

Los reclamos se hacen por las normas de procedimiento administrativo Provincial, (Ley 9172 art. 62) aplicable para todos los demás reclamos en diversas áreas de competencia de la Provincia de Entre Ríos.

5. ¿Que instrumentos de protección o de conocimiento existen en Entre Ríos sobre el recurso agua?

La búsqueda de formas de protección del recurso agua, frente a su degradación es difícil.

Antes de ahora, (Maiztegui Martínez H. Tesis doctoral 2013) hemos expresado que en el mundo, desde hace tiempo se afirma la grave problemática que enfrenta la humanidad. Para aumentar las actuales existencias de agua la humanidad debe: a) Evitar la evaporación; b) Perfeccionar las técnicas de su aprovechamiento; c) Reducir al mínimo la contaminación producida por efluentes domésticos industriales o agrícolas.

La crisis del agua se produce por el crecimiento de la población y el nivel de vida requerido, así como el aumento sustancial del consumo por las industrias y la falta de una verdadera políticas, la falta de una verdadera política de conservación y buena administración del recurso. (VICH, Alberto I. J. 2003)

La Ley 9172 en el propio art.1 prevé las siguientes pautas u objetivos:

- lograr su mejor empleo bajo los principios de equidad, proporcionalidad y racionalidad
- apuntando a su conservación y defensa
- con el fin de mejorar la producción en armonía con el medio ambiente

- con el fin de proteger y mejorar la calidad de vida y (art. 2)
- defender y restaurar el medio ambiente, (art. 2)
- apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva. (art. 2)

Define explotación racional en el mismo art.1* y así prevé.... “A los fines de la presente ley se entiende por explotación racional la que conserve la riqueza o la que evite daños y pérdidas injustificadas.”

También habla del concepto de “aprovechamiento racional”, y dice:..”por aprovechamiento racional debe entenderse la utilización de los elementos naturales en forma que resulte eficiente, socialmente útil y procure su preservación y la del ambiente...”

Infracciones: Artículo 3º.- El incumplimiento de las obligaciones dispuestas, en los términos que la ley fije hará pasible al infractor de las sanciones administrativas que ésta determina, las que podrán ser aplicadas conjunta o alternativamente, así como la obligación de reparar el daño causado y restablecer la situación anterior si es el caso, sin perjuicio de las demás penalidades que pudieran corresponder.

Además la elaboración o la información sobre los instrumentos de protección también es compleja.

Nuestra preocupación por el tema del “agua”, data de hace muchísimo tiempo atrás, de la época en que abordamos la temática en un panel debate en Entre Ríos cuando el legislador Daniel Welschen proponía la ley que hoy es el Código de Aguas de la Provincia, que lleva el número 9172. Por entonces hicimos un panel debate, analizamos la cuestión, y el proyecto siguió su curso, hasta transformarse en ley.

6. Aguas termales

La actividad turística en Entre Ríos, especialmente los enormes desarrollos que nacieron en Villa Elisa (Departamento Colón), Federación, luego Chajarí, Concordia, Colón, San José y algunos otros, hicieron necesario que se regulara el tema de las “aguas termales”, en un marco legal. (Decreto 2435 (1993) y 3413 (1998)

Se dicta la ley 9678, en el año 2006, sobre recursos termales, que establece el marco legal para el manejo de los recursos termales con fines terapéuticos, medicinales, recreativos y/o turísticos cuando el lugar de alumbramiento se sitúe dentro de la jurisdicción provincial.

La ley establece los lineamientos de una política general en la materia y crea el órgano de aplicación, el Ente Regulador de los Recursos Termales de la Provincia de Entre Ríos (ERRTER).

La normativa alcanza tanto el estudio como la planificación, la exploración y explotación; la determinación del tratamiento y disposición de los recursos termales residuales.

Prevé además la ordenación, fomento y promoción de la actividad termal en la provincia (art. 1°).

Los define a los recursos termales (art. 2°) como "recursos naturales, que forman parte del dominio público del Estado provincial, cualquiera sea su forma de manifestación, constituyendo una obligación del Estado su preservación cuantitativa y cualitativa, en miras a la satisfacción de usos de interés general" (art. 3°).

Esta ley fue modificada por la ley 9714, que dispone la creación del Fondo para la conservación del recurso termal, el agua, el suelo y el ambiente.

7. Conclusiones

Hemos tratado de cumplir el cometido y la temática asignada, relevando la legislación de aguas en Entre Ríos.

Cuando nos referimos a recurso natural agua, es inevitable que surja la relación íntima y directa entre el suelo, la vegetación, el clima. Se agregarán otros temas que tienen relación tal como los puntos desarrollados en esta ponencia.

La Profesora Alba Bianchetti de Montiel, (En Pastorino L, 2011) afirma que por ser el agua un recurso natural indispensable para la vida y la actividad del hombre y para el desarrollo y mantenimiento del ambiente, declara el Código Correntino, que "... el agua como cosa que está fuera del comercio, por lo cual queda prohibida su comercialización..."

Este nuevo estudio, lo hicimos, apoyándonos en nuestra tesis doctoral presentada en el año 2011 y defendida en este año 2013. (Maiztegui Martínez H. Tesis doctoral 2013) Es un tema central hoy, estudiar el agua como recurso, la sustentabilidad y todos los aspectos vinculados al mismo.

Como surge del resumen presentado, resulta preocupante la degradación del agua, a partir del ejercicio de la actividad agraria, y objeto de estudio que nos convoca es la problemática de la "crisis del agua".

Explicaremos muy brevemente, como hacemos para superar la crisis actual, en lo que hace a la degradación del recurso agua.

Hemos revisado la legislación del agua de Entre Ríos, relevamos los aspectos centrales, el Gobierno del agua, los permisos, las aguas interestatales, etc., pero la verdad que con la ley sola, no se logrará cambiar los criterios, preservar el recurso, o modificar los hábitos que tienen los ciudadanos y productores que utilizan el recurso en la actividad agraria.

Más allá que como sostiene la Profesora de Corrientes, Alba Bianchetti de Montiel y que el agua está fuera del comercio, lo cierto es que es un recurso valioso para obtener bienes en el ámbito agropecuario.

Estamos frente a una degradación del recurso constante en Entre Ríos, y en las demás jurisdicciones del País, pues estaría faltando el adecuado ejercicio del poder de policía Provincial, por lo que se alcance a lograr la "sustentabilidad". (art. 41* C.N. y ley 25675)

Bien sostienen Duarte, Díaz, Romero, Chajud y Díaz (AIH, Santa Fe, 2009) que existe a nivel internacional y nacional una amplia justificación teórica y práctica para utilizar la cuenca hidrográfica como unidad territorial par la planificación, manejo y gestión de los recursos hídricos y en general para todos los recursos naturales. En los distintos sectores de una cuenca existe un sin numero de inversiones intereses, conocimientos y experiencias aprendida, que a nivel mundial se muestran con ejemplos concretos, dándole la utilidad al enfoque de la gestión integrada de los recursos hídricos en la gestión sosteniblemente de las cuencas. En la provincia de Entre Ríos se han venido realizando algunas etapas de esta gestión pero en forma asilada y discordinada entre las distintas instituciones y actores del territorio, no planteándose aún un ejemplo concreto de gestión integrada. (Duarte, Díaz, Romero, Chajud y Díaz en AIH, Santa Fe, 2009)

Dicen los autores citados, que antes de iniciar un proceso de gestión del recurso, hay que hacerlo en base al conocimiento, porque no se puede gestionar lo que no se conoce. O sea que proponen los autores, tener una línea de base, un punto de partida, de la que se podrán operar adecuar o instalar nuevos cambios en el territorio. Agregan que la gestión integrada de los recursos hídricos es el paradigma de nuestros tiempos que pretende sintetizar los principios, criterios y lineamientos de gestión necesarios para lograr un desarrollo sustentable de los recursos hídricos, en conjunto con el de los demás recursos naturales como requisitos principal del otro paradigma: el desarrollo sustentable.

Nosotros proponemos el estudio del agua en dos (2) dimensiones, la primera dimensión (estática) es la consideración “del agua” como un recurso natural, y la segunda dimensión (dinámica), es la del mismo recurso, considerando la actividad que se lleva adelante sobre el suelo en el campo, que impacta en el agua superficial y subterránea.

Explicaremos ¿Por qué consideramos vital que se reconozca la existencia de la Empresa agraria? y ¿cuál es la relación entre la empresa agraria y el agua?

La empresa agraria hoy no es reconocida en la legislación Argentina. Obviamente “sujetos agrarios” hay muchísimos, individuales o colectivos, pero los ubicamos bajo el concepto de empresarios agrarios, aunque no lo sean pues la tendencia debe dirigirse hacia esa línea, pues sino hay empresa no hay organización, ni gestión y el tema del uso de los recursos naturales es un tema muy serio.

Postulamos que la misma debe ser concebida como un concepto unificador de todos los componentes de la explotación rural, lo que representa la necesidad de una correcta regulación por parte del Estado a los fines de lograr la realización del desarrollo sustentable.

Pero ¿cuál es el motivo que se agregue aquí un instituto diferente, como es la empresa agraria, en lo que a gestión del recurso agua se refiere? Lo que pensamos es que más allá que no hay tiempo material, ni reglamentario(en este Congreso), para ampliar esta temática, no puede analizarse solamente “el recurso”, ni el

agua, ni el suelo, ni ninguno de los demás recursos necesarios en la explotación agropecuaria.

En efecto, no pueden considerarse solo como un recurso natural, sino que debe estudiarse ¿quién lo utiliza? ¿Quién lo puede o lo está degradando? ¿quién es el responsable frente a toda la comunidad del uso de un recurso natural que se agota?

Allí es donde aparece la empresa agraria, y por eso la urgencia que el derecho, a través de la legislación Nacional, reconozca a la misma como centro de imputaciones jurídicas, que permita responsabilizar a alguien de la degradación que sucede todos los días en cada una de las jurisdicciones del País.

Avanzamos también en nuestra tesis doctoral, sobre el método de cultivo que tiende a lograr la sustentabilidad, en lo que hace al uso de los recursos “suelos y aguas”, y marcamos allí a “la siembra directa”, pero su análisis excede esta ponencia. (Maiztegui Martínez H, en tesis doctoral 2013)

Como corolario de lo expresado entonces, creemos interesante el estudio del agua en dos (2) dimensiones, es decir el agua como recurso natural (aspecto estático) y el mismo recurso, en cuanto a sus usos (aspecto dinámico y técnico).

Es fundamental tratar el agua como recurso natural, sus aspectos básicos desde el punto de vista agronómico, y además desde el derecho agrario, pues el tratamiento interdisciplinario del tema, contribuirá como estamos convencidos, a echar luz al problema en examen.

A través de esta posibilidad acudimos al estudio interdisciplinario, pues cada disciplina (la agronomía (Enciclopedia Microsoft® Encarta® 98,) y el derecho agrario) aportarán una parte de la solución para lograr un entendimiento integral de la problemática tratada.

Entonces, con la ayuda de la agronomía, -en una visión nuestra desde el derecho apoyados en la bibliografía consultada- desarrollaremos esta idea del estudio del agua en dos dimensiones.

Desde el derecho, se podrá analizar la ley vigente N° 25688 que estableció un régimen de gestión ambiental, y la ley de Entre Ríos N°9172 sus efectos, y su adecuación o no a los principios ambientales incorporados en el artículo 41° o la ley general del ambiente N° 24.575. Pero debe armonizarse la legislación infra-constitucional referida a la regulación del agua, como así la acción y el contralor adecuado, de la “actividad” que sucede en el ámbito agrario, para adecuarse a los principios de sustentabilidad.

Entonces la empresa como concepto unificador de la actividad agraria, más su relación con los recursos naturales, y el impacto que sobre los mismos produce la “actividad agraria”, hace los recursos como “el agua”, deben considerarse en sus dos (2) dimensiones, (estática y dinámica), según el sistema propuesto, para que ello pueda servir como una muestra, de una metodología a seguir de manera general en toda la República Argentina, (Verdesoto Salgado L., 1967) para superar la crisis del agua, para también hacer efectivo el desarrollo de manera sosten-

table en la actividad agraria, con el fin de poner en vigencia de una vez por todas, los preceptos constitucionales de disfrutar de un ambiente sano, equilibrado, para nosotros y para las futuras generaciones.

8. Referencias

Pastorino, Leonardo Derecho Agrario Argentino Ed.Abeledo Perrot, Buenos Aires 2009, y Derecho Agrario Provincial Ed.Abeledo Perrot, Buenos Aires 2011.

Pastorino Leonardo, "El Daño al Ambiente", Ed. Lexis Nexos, 1ª Edición, Buenos Aires Argentina, año 2005.

Ley Nº 9172 de 1998.B.O.10/11/1998. Decreto Reglamentario Nº 7547 de 1999. Decreto Nº 3413 de 1998. Ley Nº 9678 de 2006 sobre Recursos Termales.B.O.28-02-2006. Ley Nº 9008 de 1996 sobre Definición de Riberas de ríos.B.O.18-07-1996. Decreto Nº 5870/2002 B.O.10-02-2003. Ley Nº 9230 de 1999 por el cual se ratifican los Decretos-Leyes Nº 6643, 6188 y 6573. B.O.18-10-1999. Ley Nº 9377 de 2001. Decreto Nº 2235 de 2002. Ley Nº 9.555 Sancionada 31-3-2004 B.O.16-04-2004.-Ley Nº 9757 Sancionada 21-12-2006.B.O.7-02-2007. Ley Nº 9714 Sanción 23-05-2006. Resolución Nº 047 CORUFA 2001. Resolución Nº 19 CORUFA 2002. Resolución Nº 50 CORUFA 2004.

Maiztegui Martinez, Tesis doctoral 2013, presentada FCJS, Universidad Nacional del Litoral.

Cano, Guillermo; Estudio de Derecho de aguas; Mendoza, 1943.

Spano Tardivo, L. en Derecho Agrario Provincial, Director Dr.Leonardo Pastorino, Capítulo relativo a la Provincia de Entre Ríos, Director Horacio Maiztegui Martinez, Año 2011.

Diaz Araujo, y VICH, Alberto I. J., "Manejo...", Universidad Nacional de Cuyo, 2003

Diaz Araujo y Vich Alberto I.J. 2003.

Spano Tardivo, L. en Derecho Agrario Provincial, Director Dr.Leonardo Pastorino, Capítulo relativo a la Provincia de Entre Ríos, Director Horacio Maiztegui Martinez, Año 2011.

Díaz Araujo y María José Iuvano en el Curso de Posgrado de Derecho de Aguas, dictado por el Prof. Carl Bauer en la Universidad Nacional de Cuyo, 2003.

Spano Tardivo L, en Derecho Agrario Provincial, Pastorino L., Maiztegui Martinez H,2011.

Maiztegui Martinez H. Tesis doctoral presentada 2011 y defendida 2013, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional del Litoral.

Vich, Alberto I. J., "Manejo...", ibidem,2003.

Alba Bianchetti de Montiel en D. Agrario Provincial, Pastorino L, Ed. Abeledo Perrot, Año 2011.

Maiztegui Martinez H. Tesis doctoral 2013.

Duarte Oscar, Díaz Eduardo, Romero Emilia, Chajud Anibal y Díaz Ricardo, "Gestión ..." 1º Ed.34, Asociación Civil Grupo Argentino de la Asociación Internacional de Hidrogeólogos-AIH, 2009, Santa fe, Argentina, diciembre 2010.

Duarte, Díaz, Romero, Chajud y Díaz en AIH, Santa Fe, 2009.

Maiztegui Martinez H, en tesis doctoral 2013, la siembra directa como técnica que hace sustentable el uso del suelo.

Verdesoto Salgado, Luis, "Investigación científica en el área jurídica", 1ªEd.pag.79, Editorial Ecuatoriana, Quito, Ecuador, 27/2/1967.